

Украинское законодательство в сфере возобновляемой энергетики

14.11.2011

<http://www.uaenergy.com.ua/c225758200614cc9/0/873098df4201950bc22579420054b4b2>

Иван МАРЬЯНЕНКО

Альтернативная энергетика и энергосбережение становятся в Украине все более привлекательными сферами деятельности. Перспективы их развития зависят, прежде всего, от благоприятного законодательного "климата" в стране. За последние несколько лет приняты важные законодательные акты для стимулирования возобновляемой энергетике и энергосбережения. В ближайшее время инвесторы и девелоперы проектов могут ожидать новых изменений в законодательном поле.

Что было

Действующее законодательство в этой сфере можно разделить на два типа — рамочные законы и законы прямого действия.

Начало развитию законодательства в сфере энергоэффективности положил принятый в 1994 г. Закон Украины "Об энергосбережении". Последовавшие за ним Законы Украины "Об альтернативных видах топлива" и "Об альтернативных источниках энергии" являются системообразующими, и их первая редакция носила, скорее, рамочный характер. Например, было законодательно задекларировано положение, что 20% потребляемой в 2020 г. электроэнергии будет произведено альтернативными источниками энергии, но не определен механизм его реализации.

Нормы этих законов оказались слишком общими для того, чтобы начали работать конкретные рынки альтернативной энергетике. Поэтому возникла необходимость на этой базе внести законодательные предложения, которые содержали бы конкретные стимулирующие и регулирующие механизмы. Были разработаны и приняты Законы Украины "О комбинированном производстве тепловой и электрической энергии (когенерации) и использовании сбросного энергопотенциала", "О газе (метане) угольных месторождений" и ряд других.

В 2006 г., когда существенно выросла цена на импортируемый российский природный газ, активизировалась законотворческая деятельность по альтернативной энергетике и энергоэффективности. "Первой ласточкой" стало принятие в 2007 г. Закона Украины "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно стимулирования мероприятий по энергосбережению".

В сентябре 2008 г. на законодательном уровне было закреплено понятие "зеленых" тарифов (Закон Украины "О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно установления "зеленого" тарифа №601-VI от 25.09.08 г.). Закон предусматривает обязательства государства покупать по "зеленому" тарифу э/э, произведенную на объектах электроэнергетики, использующих альтернативные источники энергии (кроме доменного и коксующегося газов, а с использованием гидроэнергии — произведенную только малыми ГЭС мощностью до 10 МВт).

Сначала законодатель предусмотрел установление единой величины "зеленого" тарифа, не учитывая специфику и затраты на производство э/э из различных альтернативных источников. Но в дальнейшем, с использованием опыта Германии, были определены коэффициенты для "зеленого" тарифа в зависимости от источника получения энергии.

Для усовершенствования законодательства в 2009 г. был принят Закон Украины **"О внесении изменений в Закон Украины "Об электроэнергетике" относительно стимулирования использования альтернативных источников энергии"** (№1220-VI от 1.04.09 г.), которым установлен новый порядок определения тарифов на э/э, произведенную с использованием альтернативных источников энергии (вступил в силу 22.04.09 г.).

Этот закон определяет порядок стимулирования использования альтернативных источников до 2030 г. путем установления тарифа на э/э на уровне тарифа для потребителей второго класса напряжения в январе 2009 г., переведенного в евро с последующим пересчетом в зависимости от курса. Это дает инвесторам защиту от инфляции.

Согласно новой редакции этого закона от 17.06.11 г. (№3549-VI), указанный порядок стимулирования применяется при условии, что, начиная с 1.01.12 г., удельный вес сырья, материалов, основных фондов, работ и услуг украинского происхождения в стоимости строительства объекта альтернативной электроэнергетики составляет не менее 15%, с 1.01.13 г. — 30%, а с 1.01.14 г. — 50%.

Коэффициент "зеленого" тарифа для объектов, введенных в действие после 2014, 2019 и 2024 гг., уменьшается соответственно на 10%, 20% и 30% от его базовой величины.

Законом Украины **"О внесении изменений в Закон Украины "Об электроэнергетике" относительно гарантирования обязательств государства по стимулированию использования альтернативных источников энергии"** (№3486-VI от 3.06.11 г.) государство гарантирует на весь срок применения "зеленого" тарифа закупку всей произведенной альтернативными источниками э/э, не проданной по договорам непосредственно потребителям или энергоснабжающим компаниям. Также государство дает гарантии по расчетам за такую э/э в полном объеме, в установленные сроки и денежными средствами.

6 октября нынешнего года Верховная Рада приняла Закон **"О внесении изменений в ст.17-1 Закона Украины "Об электроэнергетике" относительно совершенствования тарифообразования на электроэнергию, которая производится из биогаза"** (№8028). Эти изменения призваны стимулировать строительство биогазовых комплексов с мини-ТЭЦ, мини-ТЭЦ на свалках и очистных сооружениях.

Ранее "зеленый" тариф распространялся только на э/э, произведенную из биомассы растительного происхождения, теперь же в понятие "биомасса" включены продукты животного происхождения. Закон устанавливает различные коэффициенты (от 2.0 до 2.7) к "зеленому" тарифу в зависимости от источника получения биогаза и мощности объектов электроэнергетики. Однако Президент Украины ветоировал этот документ.

Что будет

На сегодняшний день на рассмотрении в Верховной Раде Украины находится несколько законопроектов, касающихся развития альтернативной энергетики и энергосбережения.

Готовится ко второму чтению проект закона **"О регулировании в сфере энергосбережения"** (регистрационный №7231 от 7.10.10 г.). Цель этого документа — выполнение обязательств Украины по Рамочной конвенции ООН об изменении климата и

Киотскому протоколу. В частности, предлагается создать Национальный Центр кадастра и Национальный реестр антропогенных выбросов и абсорбции парниковых газов, разработать Национальный план распределения прав на выбросы парниковых газов.

Проект закона **"Об энергетическом аудите"** (№1036 от 27.11.07 г.) нацелен на развитие принятого в 2004 г. базового Закона "Об энергосбережении", имевшего рамочный характер. Этот законопроект предусматривает порядок проведения энергетического аудита, права, обязанности и ответственность его заказчиков и исполнителей, создание четких правил проведения энергоаудита. В настоящее время законопроект направлен на доработку в профильный парламентский комитет и готовится к повторному первому чтению.

Также в комитете по ТЭК продолжается разработка в новой редакции законопроекта **"Об эффективном использовании топливно-энергетических ресурсов"** (№6212 от 19.03.10 г.), который должен решить вопрос энергетического менеджмента, аудита и маркировки.

Рассмотрение законопроекта **"О внесении изменений в Закон Украины "Об электроэнергетике" (относительно установления специальных тарифов на электрическую энергию)"** (№4693 от 10.11.09 г.). Верховная Рада отложила в мае 2010 г.

Этот законопроект должен ликвидировать пробел в законе о "зеленом" тарифе, где не установлены величины и коэффициенты к тарифу для других источников альтернативной энергии. Это геотермальная энергия, энергия волн и приливов, газ из органических отходов, газ канализационно-очистных станций (предлагается коэффициент 1.0), газ метан дегазации угольных месторождений (коэффициент 2.3). Для э/э, произведенной путем преобразования сбросного энергетического потенциала технологических процессов, предлагаются следующие коэффициенты: 1.8 — для объектов электроэнергетики установленной мощностью не более 1.6 МВт, 2.4 — для объектов мощностью от 1.6 до 2.5 МВт, а для объектов установленной мощностью выше 2.5 МВт — 3.0.

Проект Закона **"О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно возобновляемых источников энергии"** (№8455 от 28.04.11 г.) сейчас прорабатывается в профильном комитете Верховной Рады. Цель данного законопроекта состоит в адаптации отечественного законодательства к законодательству ЕС, в частности, к Директиве Европейского парламента и Совета ЕС от 27.09.01 г. №2001/77/ЕС (о гарантии происхождения электроэнергии). При внедрении "зеленого" тарифа на э/э, произведенную из возобновляемых источников энергии, выдача гарантии ее происхождения сегодня является очень актуальной. Законопроект также предполагает упрощение разрешительной системы в сфере возобновляемой энергетики и минимизацию видов хозяйственной деятельности, подлежащих лицензированию.

Чем сердце успокоится

В целом, как отмечают в парламентском комитете по ТЭК, в Украине сформирован необходимый уровень законодательства, которым стимулируется производство энергии из возобновляемых источников, а принятие в ближайшее время упомянутых законопроектов ускорит развитие этого направления.

Источник: [UA Energy © 2011](#)